

Panel sobre geopolítica de los alimentos y comercio internacional

Diálogo Regional sobre el Futuro de la Agricultura

Nota Conceptual

Diálogos sobre el
Futuro de la Agricultura



A light blue world map is centered in the background of the page, showing the continents and oceans.

Diálogo Regional sobre el Futuro de la Agricultura

Panel sobre geopolítica de los alimentos y comercio internacional

1. Contexto

La agricultura fue la principal actividad económica durante buena parte de la historia de la humanidad. Por mucho tiempo estuvo basada en la utilización de la tierra agrícola disponible y la aplicación del trabajo humano para sembrar y cosechar un número muy limitado de especies vegetales y en cuidar y aprovechar productos de origen animal.

En esta etapa primitiva y distante las diferencias en las formas de producir y en la tecnología utilizada en las distintas regiones del planeta no eran muy significativas. A partir de los últimos doscientos años que el conocimiento y las tecnologías agronómicas, el mejoramiento genético, y un poco más tarde, la mecanización, transforman paulatinamente las formas y procesos de producción.

Estos cambios fueron lentos en sus comienzos, pero se aceleraron rápidamente en el siglo XIX a medida que la ciencia y el desarrollo de las formas capitalistas de producción se afianzan en algunas partes de Europa y luego se desplazan al hemisferio americano, Australia y Nueva Zelanda y algunos otros países como Sudáfrica. Este desigual proceso de modernización ha llevado también a profundas transformaciones de la estructura agraria, y más recientemente en los sistemas alimentarios.

A partir de esta realidad presente y mirando al futuro, es evidente que estas transformaciones de la agricultura lejos de morigerarse se profundizarán y acelerarán en las próximas décadas, como consecuencia tanto de la dinámica de los actuales escenarios de la ciencia y la tecnología, como también de lo que está ocurriendo en otras tendencias geopolíticas, ambientales y sociales que se están desarrollando en el mundo. Es de esperar que estos cambios tengan profundos impactos en, al menos, las siguientes cuatro dimensiones de la agricultura: a) las formas de producir, la productividad de los factores, y su sostenibilidad; b) la estructura agraria; c) la inserción de la agricultura en la economía y la sociedad; y d) la integración global del sistema alimentario al comercio internacional. Dada la importancia de la agricultura y los sistemas agroalimentarios alimentarios en nuestra región y para los balances alimentarios y ambientales globales, anticipar la naturaleza de los cambios que se deberán enfrentar es un componente esencial para el diseño de las estrategias y políticas adecuadas ante esos escenarios futuros.

Conscientes de esto, el Comité Ejecutivo de la Junta Interamericana de Agricultura, JIA, declararon la necesidad de que el IICA, en el marco de la Alianza Continental para la Seguridad Alimentaria,

y el Desarrollo Sostenible en las Américas (<https://alianzacontinental.iica.int/>), trabaje en el desarrollo de escenarios prospectivos de como un insumo esencial para la evolución de sus actividades. El Dialogo Futuro de la Agricultura de las Américas, contribuir a delinear las tendencias y los factores disruptivos de la agricultura de las próximas décadas, como punto de partida para identificar las oportunidades derivadas de las transformaciones en curso y el diseño de las políticas más efectivas en los nuevos escenarios. Se trata de un ciclo de intercambio de ideas entre representantes calificados, como base para el desarrollo de estrategias de consenso a nivel regional y el diseño de nuevas políticas nacionales. El ciclo contempla un conjunto de paneles, que busca contribuir a entender cómo los drivers impactarán sobre las principales dimensiones de la agricultura del futuro y cómo se insertarán las Américas, considerando su aporte a la seguridad alimentaria global y a los equilibrios ambientales. Para ello, se analiza el futuro de la agricultura en 5 áreas temáticas:

- 1) Agricultura digital.
- 2) Cambio climático.
- 3) Geopolítica de los alimentos y comercio internacional.
- 4) Ciencia, Tecnología a Innovación en los sistemas agroalimentarios.
- 5) Bioeconomía.

En su conjunto el Dialogo pretende contribuir a los siguientes interrogantes generales: ¿Cómo se avizora el futuro de los sistemas agroalimentarios? ¿Qué tendencias se esperan sobre su sostenibilidad, eficiencia y productividad? ¿Qué rol tendrán las Américas en la seguridad alimentaria considerando que es la mayor exportadora neta de alimentos? ¿Cuál será su papel en la adaptación y mitigación al cambio climático a partir de los servicios ecosistémicos y la riqueza de su biodiversidad?

2. Transformaciones geopolíticas y el comercio agroalimentario

América Latina y el Caribe (ALC) es la principal región exportadora neta de alimentos. La producción y el comercio internacional agroalimentario son fundamentales para la región. Por un lado, un comercio internacional eficaz y sin restricciones es muy importante para el desarrollo económico y el bienestar de la Región. Por otro lado, algunos países de la Región y muy especialmente los países del Caribe dependen del comercio internacional para lograr su seguridad alimentaria.

La demanda de alimentos continuará siendo creciente, impulsada por el incremento de la población e ingresos de varios países de Asia y África. Sin embargo, el contexto geopolítico y comercial en la actualidad es más complejo que en los últimos 30 años, cuando se rigió por las reglas comerciales multilaterales. El nuevo orden geopolítico se caracteriza por una mayor fragmentación económica y comercial, el debilitamiento del multilateralismo, el resurgimiento de la política industrial y las crecientes restricciones comerciales.

2.1 Fragmentación económica y comercial

Las tensiones entre EEUU y China han impulsado los conceptos nearshoring, friendshoring and de-risking que proponen la reconstrucción de las cadenas globales de valor en forma más compacta, tanto geográfica como políticamente, para disminuir los riesgos sistémicos de carácter geopolítico. Ello ha dado lugar a una disminución del comercio general y entre países pertenecientes a distintos polos geopolíticos. Es decir, se observa una fragmentación del comercio

internacional, acompañada por procesos de reorganización y relocalización de empresas transnacionales hacia países en los cuales no hay conflictos geopolíticos

2.2 Debilitamiento del multilateralismo

Las dificultades que la OMC ha tenido durante los últimos 20 años en progresar en acuerdos significativos, como el fracaso de la reciente MC13, son particularmente evidentes en el caso del comercio agroindustrial. La proliferación de acuerdos comerciales muestra el continuado interés de la mayoría de los países de facilitar el comercio, aunque también es más difícil lograr acuerdos más complejos como los TLC.

2.3 Resurgimiento de la política industrial

EEUU, la UE y también Brasil han reimpulsado las políticas industriales como un instrumento central para el reordenamiento de la estructura productiva y la protección de la industria nacional, con crecientes medidas de restricción comercial. Entre los instrumentos utilizados se encuentran la producción de bienes públicos, los subsidios directos a las empresas y el reordenamiento de las cadenas de valor.

3. El impacto en el comercio agroalimentario de América Latina y el Caribe

Este nuevo contexto internacional implica algunos riesgos para el comercio agroalimentario, que a su vez se verán reflejados en la futura evolución de la agricultura de los países de la región.

- 3.1 La mayor parte de las exportaciones de alimentos se originan en las Américas, mientras que la mayor parte de las importaciones se destinan a países del Asia y Norte de África, donde un número importante de países están inclinados hacia el grupo de países liderados por China. Este desequilibrio geográfico y también político en términos de las alineaciones geopolíticas de dichos países, le da al comercio alimentario una nueva dimensión geopolítica. Este es un factor que influirá en cómo se vincula la Región al comercio internacional de alimentos y consecuentemente, en la estructura y funcionamiento de la agricultura.
- 3.2 La conflictividad y las acciones bélicas en pasos marítimos clave como el Mar Negro y el Canal de Suez obstruyen y encarecen el costo de los fletes marítimos, relevantes para el comercio agroalimentario.
- 3.3 El comercio agroalimentario ha sido utilizado como instrumento de retaliación económica frente a desavenencias de carácter político (weaponizing), generando incertidumbre sobre las cadenas de suministro.
- 3.4 La aplicación de estándares ambientales por parte de la Unión Europea referidos a emisión de GEI y deforestación probablemente comiencen a impactar sobre las exportaciones a la UE y representar costos adicionales, aunque pueden convertirse en una oportunidad para varios países de ALC que son pioneros en buenas prácticas agrícolas.

4. Algunos interrogantes y temas de discusión

El contexto geopolítico está evolucionando rápidamente, creando condiciones nuevas y más difíciles para el comercio agroalimentario. Entender las características y dimensiones de estas transformaciones será un elemento importante en la definición de las estrategias de inserción internacional de los países de la Región y especialmente de los países exportadores netos de alimentos. Estos deberán aumentar la diversificación de productos y destinos para aprovechar las nuevas condiciones comerciales.

Por otra parte, estas nuevas condiciones del comercio internacional agroalimentario también tendrán un impacto sobre la adopción tecnológica, la productividad y la estructura agraria. Nuevas políticas públicas serán necesarias para acompañar y aprovechar las nuevas oportunidades productivas.